

Octubre -Diciembre 2018

SISTEMA ÚNICO
DE
BENEFICIARIOS
(SIUBEN)

**[INFORME 3ERESTUDIO
SOCIECONOMICO DE HOGARES 2017-2018]**

ANTECEDENTES

SIUBEN como entidad responsable de crear y administrar la base de datos de hogares en condición de pobreza y de generar estadísticas e indicadores de gran utilidad para las instituciones públicas y organizaciones sociales que trabajan con esta población vulnerable, a fin de diseñar e implementar políticas públicas para mejoría de su calidad de vida; desde su existencia, ha realizado dos estudios Socio-Económico de Hogares (ESH).

A finales del mes de septiembre del año 2004, para dar cumplimiento al ordenamiento contenido en el Artículo 2 del decreto 426-07, la Dirección del Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN) en coordinación con el Gabinete de Política Social, planifica, organiza, realiza y dirige en campo el 1er Estudio Socioeconómico de Hogares 2004. Para llevar a cabo el estudio, se seleccionó el método de “Barrido”, el cual consistió en visitar uno por uno los hogares focalizados en las zonas priorizadas dentro del Mapa de Pobreza. En este estudio se utilizó un cuestionario de 29 preguntas, obteniendo el Índice de Calidad de Vida (ICV) de 840,817 hogares levantados. El personal de campo recibió capacitación mediante el método de “Cascada”, el cual consiste en que primero la Unidad Ejecutora capacita a un grupo de docentes que ejercen las funciones de capacitadores o facilitadores; los cuales a su vez, sirven de multiplicadores, capacitando al personal que lleva a cabo las labores de supervisión, revisión y entrevista.. Este operativo es considerado la mejor herramienta para la focalización de la política social en la República Dominicana.

Debido a que la condición de pobreza tiene variaciones en el tiempo, es necesaria la reevaluación y la certificación de las informaciones de los hogares que se encuentran en la base de datos del SIUBEN, lo cual se realiza mediante el 2do. Estudio Socioeconómico de Hogares 2012, cuya ejecución se lleva a cabo entre septiembre 2011 y marzo 2012. De inicio, la realización de dicho Estudio se pensó de manera centralizada, es decir, SIUBEN como único actor en todo el proceso; luego se valoró la importancia de la transparencia y credibilidad en los procesos, por lo que se decide contratar los servicios de técnicos y empresas especializadas, que intervinieran en las diferentes fases de la recolección de los datos.

El segundo Estudio Socio- Económico de Hogares fue realizado también bajo la modalidad de barrido; se diseñó una estrategia operativa combinada, donde empresas, entidades sin fines de lucro y organizaciones no gubernamentales (ONGs) fueron contratadas para gestionar en campo la recolección de la información y posterior procesamiento en una base de datos. El cuestionario utilizado en este ESH permitió la obtención del Índice de Calidad de Vida (ICV) e Índice de Vulnerabilidad ante Choques Climáticos (IVAC) y estaba compuesto por 51 preguntas.

En el 2017, SIUBEN se lanzó nuevamente a la preparación del tercer Estudio Socioeconómico de Hogares 2017, primero con la intención de recertificar y actualizar la base de datos con la que ya cuenta y, segundo, dar cumplimiento al mandato contenido en el decreto que le da origen de hacer un levantamiento por

barrido en las áreas de supervisión censal localizadas en el mapa de la pobreza y bolsones de pobreza que, si bien están ubicados fuera de este mapa, en ellos se encuentran una cantidad considerable de hogares que también debe ser tomados en cuenta por los programas sociales implementados por el gobierno para mejorar su calidad de vida.

En este Tercer Estudio se pretende organizar tomando en consideración las lecciones aprendidas en el levantamiento anterior documentadas precisamente con estos fines. En particular los pilares recomendados para su organización se refieren a: 1) contemplar en el conjunto de actividades previas, la actualización cartográfica y el preconteo de viviendas en las áreas que serán barridas en la fase de levantamiento de los datos, 2) revisión del sistema de pago al personal de campo, por ficha, por salarios o combinando las dos, a manera de garantizar un flujo de caja adecuado a las necesidades del proceso, y 3) si bien el uso del Dispositivo Móvil de Captura (PDA por sus siglas en inglés) representan beneficios en el procesos de recolección de los datos, es preciso identificar y desarrollar una serie de sistemas informáticos que permitan automatizar los procesos considerados en la modalidad análoga de levantamiento para garantizar la veracidad, consistencia y la cobertura de los datos.

Para el levantamiento del Estudio Socio-Económico de Hogares 2017, el SIUBEN realizará la recolección de información con la aplicación de una ficha más extensa, la cual contiene un total de 126 preguntas y recogerá los índices ICV, IVAC y el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)

Finalmente, la información derivada del tercer Estudio Socioeconómico de Hogares 2017, es una herramienta fundamental para que programas como Progresando con Solidaridad, mediante sus componentes “Comer es Primero”, “Incentivo a la Asistencia Escolar”, “Dominicanos y dominicanas con Nombre y Apellido”, “Bono Gas Hogar” y “Bono Gas Chofer”; el Seguro Nacional de Salud (SENASA); el Consejo Nacional de Envejecientes; el Consejo Nacional de Discapacitados; entre otros; sean ejecutados con el orden y eficacia que requiere el gasto social, para avanzar así en dirección a la consumación de una política social incluyente en la República Dominicana.

OBJETIVO GENERAL DEL PROYECTO

Actualizar la base de datos de hogares potencialmente elegibles a partir del levantamiento de la información socioeconómica de los hogares ubicados en áreas geográficas focalizadas por el Mapa de la Pobreza y en bolsones de pobreza ubicados en áreas no focalizadas.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL PROYECTO

- Disponer de información estadística actualizada, suficiente y veraz sobre las características habitacionales, de servicios, de educación, ocupación, vulnerabilidad ambiental y de protección social de los hogares pertenecientes al mapa de pobreza y en bolsones de pobreza para ser usado por las instituciones vinculadas al diseño de políticas sociales de la República Dominicana.
- Proveer información socioeconómica a las instituciones vinculadas a la política social en la República Dominicana, e incorporarlas al instrumento de recolección de datos del ESH 2017 para proporcionar los insumos del padrón de elegibles para los programas sociales por nivel de carencia de los hogares mediante un procesamiento eficiente de la información.

- Divulgar los resultados del 3er. ESH2017 mediante publicaciones a nivel país y por provincia, así como las infografías, para evidenciar el potencial de la información generada.

DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES DEL PROYECTO

A continuación se detallan los logros alcanzados:



- Al cerrar el operativo de campo, durante el barrido del 3er Esstudio Socioeconómico de Hogares se gestionaron 2,552,434 hogares correspondientes al 97.1% del total de hogares proyectados levantar, con unas 2,000,103 entrevistas completas correspondientes al 78.3% del total de hogares a levantar. Con esto se completan 11 meses de labor en campo tal como fue planificado.
- Se cerraron los contratos de planes de datos, conectividad, copiadoras, vehículos, contratos de personal temporero como Entrevistadores, Supervisores, Encargados de Supervisores, Choferes y apoyos adminsitrativos que apoyaron el proyecto durante las etapas de preparación y de levantamiento.
- Como parte del desarrollo del proyecto, se capacitaron unas 6,646 personas y laboraron unas 6,140 personas en los diferentes roles temporales definidos para el Estudio Socioeconómico.
- En cuento al procesamiento de pagos al personal de campo, se generaron unas 696 nóminas por un valor de RD\$317,954,652.00. Restan como pagos finales unas 30 nóminas por valor de RD\$3,651,211 que serán tramitadas para pago al finalizar diciembre 2018.

➤ A Diciembre 2018, se inició el procesamiento y certificación de 2,007,872 millones de registros de hogares y 6,150,811 registros de sus respectivos miembros. Al terminar el proceso se planifica el cálculo de los índices:

- Índice de calidad de vida – ICV
- Índice de vulnerabilidad ante choque climáticos – IVACC
- Índice de pobreza multidimensional – IPM.

CONCLUSIONES

El SIUBEN ha implementado y ejecutado el 88% de las las actividades que tenía previstas para el 3er Estudio Socioeconómico de Hogares, restando todas las actividades de las fases de procesamiento y explotación de los datos.

Pendientes:

- Certificación de la base de datos levantada en el 3er Estudio socioeconómico de Hogares
- Cálculo de índices para actualización del padrón de elegibles por programa social.
- Análisis y explotación de la data para apoyar la toma de decisiones en materia de política social..