

Junio 2018

SISTEMA ÚNICO
DE
BENEFICIARIOS
(SIUBEN)

[INFORME 3ER ESTUDIO SOCIECONOMICO DE HOGARES 2017]

Evaluar el avance del 3er Estudio Socioeconómico de Hogares con respecto a la meta planificada.

ANTECEDENTES

SIUBEN como entidad responsable de crear y administrar la base de datos de hogares en condición de pobreza y de generar estadísticas e indicadores de gran utilidad para las instituciones públicas y organizaciones sociales que trabajan con esta población vulnerable, a fin de diseñar e implementar políticas públicas para mejoría de su calidad de vida; desde su existencia, ha realizado dos estudios Socio-Económico de Hogares (ESH).

A finales del mes de septiembre del año 2004, para dar cumplimiento al ordenamiento contenido en el Artículo 2 del decreto 426-07, la Dirección del Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN) en coordinación con el Gabinete de Política Social, planifica, organiza, realiza y dirige en campo el 1er Estudio Socioeconómico de Hogares 2004. Para llevar a cabo el estudio, se seleccionó el método de “Barrido”, el cual consistió en visitar uno por uno los hogares focalizados en las zonas priorizadas dentro del Mapa de Pobreza. En este estudio se utilizó un cuestionario de 29 preguntas, obteniendo el Índice de Calidad de Vida (ICV) de 840,817 hogares levantados. El personal de campo recibió capacitación mediante el método de “Cascada”, el cual consiste en que primero la Unidad Ejecutora capacita a un grupo de docentes que ejercen las funciones de capacitadores o facilitadores; los cuales a su vez, sirven de multiplicadores, capacitando al personal que lleva a cabo las labores de supervisión, revisión y entrevista.. Este operativo es considerado la mejor herramienta para la focalización de la política social en la República Dominicana.

Debido a que la condición de pobreza tiene variaciones en el tiempo, es necesaria la reevaluación y la certificación de las informaciones de los hogares que se encuentran en la base de datos del SIUBEN, lo cual se realiza mediante el 2do. Estudio Socioeconómico de Hogares 2012, cuya ejecución se lleva a cabo entre septiembre 2011 y marzo 2012. De inicio, la realización de dicho Estudio se pensó de manera centralizada, es decir, SIUBEN como único actor en todo el proceso; luego se valoró la importancia de la transparencia y credibilidad en los procesos, por lo que se decide contratar los servicios de técnicos y empresas especializadas, que intervinieran en las diferentes fases de la recolección de los datos.

El segundo Estudio Socio- Económico de Hogares fue realizado también bajo la modalidad de barrido; se diseñó una estrategia operativa combinada, donde empresas, entidades sin fines de lucro y organizaciones no gubernamentales (ONGs) fueron contratadas para gestionar en campo la recolección de la información y posterior procesamiento en una base de datos. El cuestionario utilizado en este ESH permitió la obtención del Índice de Calidad de Vida (ICV) e Índice de Vulnerabilidad ante Choques Climáticos (IVAC) y estaba compuesto por 51 preguntas.

En el 2017, SIUBEN se lanzó nuevamente a la preparación del tercer Estudio Socioeconómico de Hogares 2017, primero con la intención de recertificar y actualizar la base de datos con la que ya cuenta y, segundo, dar cumplimiento al mandato contenido en el decreto que le da origen de hacer un levantamiento por

barrido en las áreas de supervisión censal localizadas en el mapa de la pobreza y bolsones de pobreza que, si bien están ubicados fuera de este mapa, en ellos se encuentran una cantidad considerable de hogares que también debe ser tomados en cuenta por los programas sociales implementados por el gobierno para mejorar su calidad de vida.

En este Tercer Estudio se pretende organizar tomando en consideración las lecciones aprendidas en el levantamiento anterior documentadas precisamente con estos fines. En particular los pilares recomendados para su organización se refieren a: 1) contemplar en el conjunto de actividades previas, la actualización cartográfica y el preconteo de viviendas en las áreas que serán barridas en la fase de levantamiento de los datos, 2) revisión del sistema de pago al personal de campo, por ficha, por salarios o combinando las dos, a manera de garantizar un flujo de caja adecuado a las necesidades del proceso, y 3) si bien el uso del Dispositivo Móvil de Captura (PDA por sus siglas en inglés) representan beneficios en el procesos de recolección de los datos, es preciso identificar y desarrollar una serie de sistemas informáticos que permitan automatizar los procesos considerados en la modalidad análoga de levantamiento para garantizar la veracidad, consistencia y la cobertura de los datos.

Para el levantamiento del Estudio Socio-Económico de Hogares 2017, el SIUBEN realizará la recolección de información con la aplicación de una ficha más extensa, la cual contiene un total de 126 preguntas y recogerá los índices ICV, IVAC y el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)

Finalmente, la información derivada del tercer Estudio Socioeconómico de Hogares 2017, es una herramienta fundamental para que programas como Progresando con Solidaridad, mediante sus componentes “Comer es Primero”, “Incentivo a la Asistencia Escolar”, “Dominicanos y dominicanas con Nombre y Apellido”, “Bono Gas Hogar” y “Bono Gas Chofer”; el Seguro Nacional de Salud (SENASA); el Consejo Nacional de Envejecientes; el Consejo Nacional de Discapacitados; entre otros; sean ejecutados con el orden y eficacia que requiere el gasto social, para avanzar así en dirección a la consumación de una política social incluyente en la República Dominicana.

OBJETIVO GENERAL DEL PROYECTO

Actualizar la base de datos de hogares potencialmente elegibles a partir del levantamiento de la información socioeconómica de los hogares ubicados en áreas geográficas focalizadas por el Mapa de la Pobreza y en bolsones de pobreza ubicados en áreas no focalizadas.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL PROYECTO

- Disponer de información estadística actualizada, suficiente y veraz sobre las características habitacionales, de servicios, de educación, ocupación, vulnerabilidad ambiental y de protección social de los hogares pertenecientes al mapa de pobreza y en bolsones de pobreza para ser usado por las instituciones vinculadas al diseño de políticas sociales de la República Dominicana.
- Proveer información socioeconómica a las instituciones vinculadas a la política social en la República Dominicana, e incorporarlas al instrumento de recolección de datos del ESH 2017 para proporcionar los insumos del padrón de elegibles para los programas sociales por nivel de carencia de los hogares mediante un procesamiento eficiente de la información.

- Divulgar los resultados del 3er. ESH2017 mediante publicaciones a nivel país y por provincia, así como las infografías, para evidenciar el potencial de la información generada.

DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES DEL PROYECTO

A continuación se detallan las actividades y avances logrados:



- Continuando con el operativo de campo se han gestionado a la fecha 1,997,201 hogares correspondientes al 76% del total de hogares a levantar, con unas 1,379,079 entrevistas completas correspondientes al 52% del total de hogares a levantar. Con esto se completan ya 8 meses de labor en campo de 11 planificados.
- Se realizaron las extensiones de contrato de planes de datos y adquisiciones de para inicio del grupo 3 de levantamiento, implicando esto: Vehículos, alquiler de locales, alquiler de equipos tecnológicos para capacitación, adquisiciones de

servicios de almuerzo y refrigerios para capacitación del 3er ESH; con fondos del Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Gobierno.

- En cuento al procesamiento de pagos al personal de campo, se generaron a la fecha unas 575 nóminas, de las cuales 538 por un valor de RD\$200,535,200.70 han sido pagadas. Unas 16 nóminas se encuentran en proceso de pago por valor de RD\$8, 131,928.78. y finalmente se ha generado en SIUBEN 21 nóminas por un valor de RD\$8, 233,164.64. que serán tramitadas a pago próximamente.
- Se planificaron y ejecutaron los reclutamientos y entrenamientos en las regionales Valdesia, Noroeste, Nordeste, Central. Todos estos procesos con miras a iniciar el levantamiento en estas mismas regionales.
- Para el grupo 3 se han reclutado un total de 2,759 recursos para las capacitaciones al personal que estará laborando en campo en el 3ESH de los cuales 2,125 en el rol entrevistador, 568 en el rol supervisor y 66 en el rol de encargado de supervisores, corresponde a las Regionales Central, Nordeste, Noroeste y Valdesia.
- Para el inicio del grupo 3, se han generado un total de 2,220 cartas compromiso para el personal de campo que laborara en el 3ESH, de los cuales 1,744 están en el rol de entrevistadores, 418 en el rol de supervisores y 58 en el rol de encargados de supervisores, estos recursos corresponden a las Regionales Central, Nordeste, Noroeste y Valdesia.

- Se tomó de la base levantada con Dispositivos Móviles una muestra de 1.1 millones de hogares para iniciar las pruebas de la etapa de procesamiento mediante el cálculo de los índices: Índice de Calidad de Vida, Índice de Pobreza Multidimensional, Índice de Vulnerabilidad ante Choques Climáticos. Esto se validó como contrapartida con la Unidad de Análisis del SIUBEN a fin de certificar que los algoritmos son correctos y permitirán el procesamiento de al menos 2.6 millones de hogares al cerrar el operativo de campo.
- Se coordinó el cierre de las regionales de Santo Domingo, Distrito Nacional, Norcentral, El valle, Enriquillo, Este. Estas regionales completaron sus etapas de levantamiento en campo encontrando crecimientos poblacionales en algunos casos y retrasos en otras, por lo que se planificó continuar los hogares faltantes con grupos reducidos de entrevistadores en las regionales: Santo Domingo, Este, Norcentral.
- Se aplicaron mejoras al sistema de levantamiento llegando así a la versión 3.35 Que automatiza operaciones de revisión en terreno de entrevistas gestionadas y mejoras los controles de malla lógica.
- Se aplicaron mejoras al sistema de monitoreo para controlar promedios de entrevistas por día por entrevistador, producto de esto se han mantenido lineamientos y auditorias en terreno con miras a controlar los principales indicadores de calidad de datos.

CONCLUSIONES

El SIUBEN ha implementado y ejecutado en su gran mayoría todas las actividades que tenía previstas realizar al trimestre 2 del 2018, pero aún quedan varias que necesitan ser atendidas, de acuerdo al informe trimestral generado por la institución.

Pendientes:

- Cierre definitivo de las Regionales Grupo 1: Norecentral, EL Valle, Enriquillo, Santo Domingo, Distrito Nacional, Este.
- Inicio y cierre de las regionales Grupo 3: Central, Valdesia, Noroeste, Nordeste.
- Iniciar el procesamiento de los registros de las regionales cerradas calculando los índices ICV, IVACC, IPM.
- Cierre administrativo del proyecto y liquidación definitiva de fondos por fuentes de financiamiento Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo, Programa de la Naciones Unidas para el Desarrollo.