

ENERO 2018

SISTEMA ÚNICO
DE
BENEFICIARIOS
(SIUBEN)

[INFORME 3ER ESTUDIO SOCIECONOMICO DE HOGARES 2017]

Evaluar el avance del 3er Estudio Socioeconómico de Hogares con respecto a la meta planificada.

ANTECEDENTES

SIUBEN como entidad responsable de crear y administrar la base de datos de hogares en condición de pobreza y de generar estadísticas e indicadores de gran utilidad para las instituciones públicas y organizaciones sociales que trabajan con esta población vulnerable, a fin de diseñar e implementar políticas públicas para mejoría de su calidad de vida; desde su existencia, ha realizado dos estudios Socio-Económico de Hogares (ESH).

A finales del mes de septiembre del año 2004, para dar cumplimiento al ordenamiento contenido en el Artículo 2 del decreto 426-07, la Dirección del Sistema Único de Beneficiarios (SIUBEN) en coordinación con el Gabinete de Política Social, planifica, organiza, realiza y dirige en campo el 1er Estudio Socioeconómico de Hogares 2004. Para llevar a cabo el estudio, se seleccionó el método de “Barrido”, el cual consistió en visitar uno por uno los hogares focalizados en las zonas priorizadas dentro del Mapa de Pobreza. En este estudio se utilizó un cuestionario de 29 preguntas, obteniendo el Índice de Calidad de Vida (ICV) de 840,817 hogares levantados. El personal de campo recibió capacitación mediante el método de “Cascada”, el cual consiste en que primero la Unidad Ejecutora capacita a un grupo de docentes que ejercen las funciones de capacitadores o facilitadores; los cuales a su vez, sirven de multiplicadores, capacitando al personal que lleva a cabo las labores de supervisión, revisión y entrevista.. Este operativo es considerado la mejor herramienta para la focalización de la política social en la República Dominicana.

Debido a que la condición de pobreza tiene variaciones en el tiempo, es necesaria la reevaluación y la certificación de las informaciones de los hogares que se encuentran en la base de datos del SIUBEN, lo cual se realiza mediante el 2do. Estudio Socioeconómico de Hogares 2012, cuya ejecución se lleva a cabo entre septiembre 2011 y marzo 2012. De inicio, la realización de dicho Estudio se pensó de manera centralizada, es decir, SIUBEN como único actor en todo el proceso; luego se valoró la importancia de la transparencia y credibilidad en los procesos, por lo que se decide contratar los servicios de técnicos y empresas especializadas, que intervinieran en las diferentes fases de la recolección de los datos.

El segundo Estudio Socio- Económico de Hogares fue realizado también bajo la modalidad de barrido; se diseñó una estrategia operativa combinada, donde empresas, entidades sin fines de lucro y organizaciones no gubernamentales (ONGs) fueron contratadas para gestionar en campo la recolección de la información y posterior procesamiento en una base de datos. El cuestionario utilizado en este ESH permitió la obtención del Índice de Calidad de Vida (ICV) e Índice de Vulnerabilidad ante Choques Climáticos (IVAC) y estaba compuesto por 51 preguntas.

En el 2017, SIUBEN se lanzó nuevamente a la preparación del tercer Estudio Socioeconómico de Hogares 2017, primero con la intención de recertificar y actualizar la base de datos con la que ya cuenta y, segundo, dar cumplimiento al mandato contenido en el decreto que le da origen de hacer un levantamiento por

barrido en las áreas de supervisión censal localizadas en el mapa de la pobreza y bolsones de pobreza que, si bien están ubicados fuera de este mapa, en ellos se encuentran una cantidad considerable de hogares que también debe ser tomados en cuenta por los programas sociales implementados por el gobierno para mejorar su calidad de vida.

En este Tercer Estudio se pretende organizar tomando en consideración las lecciones aprendidas en el levantamiento anterior documentadas precisamente con estos fines. En particular los pilares recomendados para su organización se refieren a: 1) contemplar en el conjunto de actividades previas, la actualización cartográfica y el preconteo de viviendas en las áreas que serán barridas en la fase de levantamiento de los datos, 2) revisión del sistema de pago al personal de campo, por ficha, por salarios o combinando las dos, a manera de garantizar un flujo de caja adecuado a las necesidades del proceso, y 3) si bien el uso del Dispositivo Móvil de Captura (PDA por sus siglas en inglés) representan beneficios en el procesos de recolección de los datos, es preciso identificar y desarrollar una serie de sistemas informáticos que permitan automatizar los procesos considerados en la modalidad análoga de levantamiento para garantizar la veracidad, consistencia y la cobertura de los datos.

Para el levantamiento del Estudio Socio-Económico de Hogares 2017, el SIUBEN realizará la recolección de información con la aplicación de una ficha más extensa, la cual contiene un total de 126 preguntas y recogerá los índices ICV, IVAC y el Índice de Pobreza Multidimensional (IPM)

Finalmente, la información derivada del tercer Estudio Socioeconómico de Hogares 2017, es una herramienta fundamental para que programas como Progresando con Solidaridad, mediante sus componentes “Comer es Primero”, “Incentivo a la Asistencia Escolar”, “Dominicanos y dominicanas con Nombre y Apellido”, “Bono Gas Hogar” y “Bono Gas Chofer”; el Seguro Nacional de Salud (SENASA); el Consejo Nacional de Envejecientes; el Consejo Nacional de Discapacitados; entre otros; sean ejecutados con el orden y eficacia que requiere el gasto social, para avanzar así en dirección a la consumación de una política social incluyente en la República Dominicana.

OBJETIVO GENERAL DEL PROYECTO

Actualizar la base de datos de hogares potencialmente elegibles a partir del levantamiento de la información socioeconómica de los hogares ubicados en áreas geográficas focalizadas por el Mapa de la Pobreza y en bolsones de pobreza ubicados en áreas no focalizadas.

OBJETIVOS ESPECÍFICOS DEL PROYECTO

- Disponer de información estadística actualizada, suficiente y veraz sobre las características habitacionales, de servicios, de educación, ocupación, vulnerabilidad ambiental y de protección social de los hogares pertenecientes al mapa de pobreza y en bolsones de pobreza para ser usado por las instituciones vinculadas al diseño de políticas sociales de la República Dominicana.
- Proveer información socioeconómica a las instituciones vinculadas a la política social en la República Dominicana, e incorporarlas al instrumento de recolección de datos del ESH 2017 para proporcionar los insumos del padrón de elegibles para los programas sociales por nivel de carencia de los hogares mediante un procesamiento eficiente de la información.

- Divulgar los resultados del 3er. ESH2017 mediante publicaciones a nivel país y por provincia, así como las infografías, para evidenciar el potencial de la información generada.

DESARROLLO DE LAS ACTIVIDADES DEL PROYECTO

A continuación se detallan las actividades llevadas a cabo para el cumplimiento de los objetivos del proyecto.

- Se realizaron las adquisiciones de los bienes y servicios: Vehículos, dispositivos móviles, alquiler de locales, mobiliarios para TI, alquiler de equipos tecnológicos para capacitación, alquiler de mobiliarios para capacitación, adquisiciones de servicios de almuerzo y refrigerios para capacitación del 3er ESH; con fondos del Banco Mundial, Banco Interamericano de Desarrollo (BID) y el Gobierno.
- Se envió al Banco Mundial para No Objeción la terna para la contratación de un consultor que diseñara el plan de medios para la campaña de comunicación del 3ESH2017.
- Se remitió al Banco Mundial los procedimientos de contratación y de nómina para el pago de ficha al personal de campo. También, el modelo de carta compromiso, instrumento que está siendo utilizado para la contratación del personal de campo.

- Se realizó la contratación de personal para realización del piloto del 3ESH2017. Se enviaron a la UTP los perfiles del personal a contratar para el piloto del 3ESH2017 para así poder registrarlos en el UEPEX.
- Se llevó a cabo el proceso de contratación de los consultores que estarán trabajando con el desarrollo de los sistemas de nóminas, de monitoreo y seguimiento para el 3ESH2017.
- Se contrató de una firma española para trabajar con el diseño y la producción de la campaña de comunicación del 3ESH2017.
- Fue elaborado y entregado para revisión a la encargada de capacitaciones, la primera versión del Instructivo de los procesos del sistema de captura de datos, así como, el del Control de calidad de la información para la alimentar y actualizar de la base de datos a través de los formularios socioeconómicos de hogares.
- Se hizo un proceso para determinar las manzanas (urbanas) y parajes que aún no se habían contados o existía duda en su conteo.
- Se diseñaron los manuales y la estructura para el levantamiento 2017 (ESH2017).
- Se contrató un técnico en ARCGIS para dar apoyo en la configuración de la base completa tanto por regional y el país completo.

- Se realizó la presentación de la Cartografía actualizado para el ESH2017.
- Se hizo una proyección de la población y consecuentemente vivienda para tener un estimado de las viviendas. Esta proyección es aproximadamente igual a la utilizada en el presupuesto.
- Se llevó a cabo el Reclutamiento, Capacitación y Contratación de 3,000 personas temporeras que fungirán como empleados de campo, para trabajar en el Tercer Estudio Socioeconómico.
- Se elaboraron los documentos para el Tercer Estudio Socioeconómico de Hogares 2017, tales como: Procedimiento de viáticos a personal de campo, Manual del supervisor, Manual del revisor Procedimiento distribución de materiales del 3ESH - Procedimiento levantamiento de información socioeconómica de hogares - Procedimiento de Gestión de combustible.
- Con miras a asegurar que todos los procesos del 3ESH2017 fluyan sin contratiempos durante el levantamiento se definió la estrategia de implementar un levantamiento preliminar en 2 de las regionales denominado (simulación). Las regionales Valdesia y Central, capacitaron a unas 10 personas en cada una e iniciaron las labores de levantamiento en 2 localidades una rural y otra urbana.

- Se revisaron los procedimientos del 3er ESH y se adicionaron nuevos procedimientos: Control de combustible o Seguridad y atención de incidentes o Mesa de ayuda.

- Se implementó un sistema de verificación de calidad de datos basado en tecnologías Machine Learning. Esto permitió al SIUBEN ser de las primeras instituciones en el Caribe en la implementación de estas tecnologías en el ámbito de protección social

- Se completaron los desarrollos de los sistemas y automatizaciones para el 3ESH. Entre estos sistemas se encuentra: Nóminas, Control de calidad, Combustible, Monitoreo y seguimiento, así como evaluaciones de personal. •

- Se realizaron adecuaciones de telecomunicaciones en el nuevo local de Santanita para habilitar unas 80 estaciones de trabajo para los Revisores, Mesa de ayuda y personas de Recursos humanos.

- Se realizó la capacitación del personal de Estructura Espejo, los cuales estarán realizando el pre-conteo de vivienda, hogares y personas de una muestra seleccionada para asegurar la calidad de la información levantada por el personal de campo del 3ESH2017.

- Se completó la fase de reclutamiento del personal de la Estructura Espejo, igualmente se reclutó el personal de apoyo logístico y administrativo para la gerencias regionales.

- Seguimiento a la consultoría para el plan de medios. La consultora hizo entrega de su producto, que define la manera que se hará la colocación de la campaña a través de radio y televisión. Se espera iniciar la colocación durante el 4to trimestre del año.

AVANCES CON RESPECTO A LA META Y REGIONALES

Actualmente se han levantado 567,985 hogares. Esto representa un 21.6% de hogares gestionados con respecto a la meta de Levantamiento a nivel Nacional.

Las regionales que han alcanzado la meta de hogares levantados son: Santo Domingo (88%), Nordeste (107%) Central (131%), y Noroeste (138%). En cambio las restantes se encuentran aún por debajo de la meta.

CONCLUSIONES

El SIUBEN ha implementado y ejecutado en su gran mayoría todas las actividades que tenía previstas realizar para el 2017, pero aún quedan varias que necesitan ser atendidas, de acuerdo al informe trimestral generado por la institución.

Para el año 2018 quedan acciones pendientes tales como:

- Colocación de la Campaña de Sensibilización
- Completar las adquisiciones que deberán ser provistas al grupo 3 de la estructura del Levantamiento.
- Planificar las actividades de Reclutamiento, Capacitación y Contratación del personal del grupo 3 del Estudio, así como de la Contratación de los Grupos 1 y 2
- Avanzar el procesamiento de los hogares levantados.